

**Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testületének
38/2013. (XII.16.) önkormányzati rendelete**

**A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó
ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról**

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (1) bekezdés b) pontjában, 18. § (5) bekezdésében, 20/C. § (10) bekezdésében 21. § (1) bekezdésében, 29. § (1)-(2) bekezdésében, 131. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 30/2012.(XII.3.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2.1.49. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság, a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 30/2012.(XII.3.) önkormányzati rendelet 3. melléklet. 3.5.1.14. pontjában meghatározott feladatkörében eljáró Szociális és Humán Bizottság véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

**1. Az önkormányzat hatáskörébe tartozó gyermekjóléti ellátások iránti kérelem
benyújtásának szabályai**

1. § (1) A jövedelem igazolása – a jövedelem fajtája szerint - az alábbi dokumentumokkal történhet:

- a) munkáltatói igazolással, vagy folyószámla átutalás másolatával,
- b) nyugdíjszelvényvel, vagy folyószámla átutalás másolatával,
- c) családi pótlék szelvényvel, vagy folyószámla átutalás másolatával,
- d) vállalkozók esetében az előző évi jövedelemadó alapra vonatkozó nyilatkozattétellel, vagy adóbevallással,
- e) alkalmi munkavégzés esetében szintén nyilatkozattal, vagy hatóság által kiadott igazoló okirattal.

(2) A jövedelem megállapításánál a kérelem benyújtását megelőző hónap jövedelmének vizsgálatától el lehet térni akkor, ha a jövedelmi viszonyokban igazolható ok miatt (pl.: táppénz, munkanélküliség, rokkantság, jövedelemnélküliség, stb.) tartós romlás vélelmezhető. Ebben az esetben a kérelem beadásakor meglévő jövedelmet kell figyelembe venni.

(3) A hatáskör gyakorlója a kérelem benyújtását követően - a hivatal útján - indokolt esetben környezettanulmány készítésével tisztázhatja az igénylő rászorultságát.

2. Óvodáztatási támogatás

2. § Az első alkalommal folyósításra kerülő óvodáztatási támogatást pénzbeli támogatás helyett a szülőnek gyermeke részére természetbeni támogatásként kell nyújtani.

**3. A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a
fizetendő térítési díjakról**

3. § (1) Tiszavasvári Város Önkormányzat gyermekjóléti ellátást biztosító intézményei:

a) Tiszavasvári Szociális-, Gyermekjóléti és Egészségügyi Szolgáltató Központ
(székhelye: 4440 Tiszavasvári, Vasvári Pál u. 87.)

b) **Tiszavasvári Bölcsőde** (székhelye: 4440 Tiszavasvári, Vöröshadsereg u. 10.)

(2) Tiszavasvári Város Önkormányzata az alábbi gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:

- a) gyermekjóléti szolgáltatás,
- b) a gyermekek napközbeni ellátása keretében, bölcsőde
- c) a gyermekek átmeneti gondozása keretében családok átmeneti ellátása

(3) Tiszavasvári Város Önkormányzata a **Tiszavasvári Szociális-, Gyermekjóléti és Egészségügyi Szolgáltató Központon** keresztül biztosítja a gyermekjóléti szolgáltatást és a családok átmeneti otthonát, a **Tiszavasvári Bölcsődén** keresztül a bölcsődei ellátást.

(4) A gyermekjóléti szolgáltatás ellátási területe Tiszavasvári Város közigazgatási területe, a családok átmeneti otthona ellátási területe Magyarország egész területe, míg a bölcsőde ellátási területe Tiszavasvári, Rakamaz Városok, Tiszadob Nagyközség, valamint Tiszaeszlár, Tiszadada, Tímár, Tiszanagyfalú, Szabolcs, Szorgalmatos Községek közigazgatási területe.

4. § (1) A gyermekjóléti, gyermekvédelmi személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat, valamint azok térítési díját a Tiszavasvári Város Önkormányzat által fenntartott intézményekben e rendelet 1. melléklete, az oktatási intézményekben fizetendő étkeztetési térítési díjat e rendelet 2. melléklete tartalmazza.

(2) A személyi térítési díj összege kérelemre

- a) annak 10-40%-ig terjedő mértékével csökkenthető, ha a családban az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegét nem haladja meg,
- b) illetve elengedhető maximum 3 hónapra, amennyiben a közüzemi, illetve a gyógyszerköltségek kifizetése után az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 50%-át nem haladja meg.

(3) Közüzemi és gyógyszerköltség alatt a térítési díj elengedése iránti kérelem beadását megelőző 3 hónap gáz-, villany-, és vízfogyasztásának, lakáscélú hiteltartozás törlesztőrészletének, és a rendszeresen fogyasztott - házi orvos által igazolt - gyógyszerek közgyógyellátáson kívüli térítési díjának kiadásait kell figyelembe venni.

4. Záró rendelkezések

5.§ (1) E rendelet 2014. január 1-én lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 20/2013. (VI.28.) számú önkormányzati rendelet.

Tiszavasvári, 2013. november 28.

Dr. Fülöp Erik
polgármester

Bundáné Badics Ildikó
jegyző

A rendelet kihirdetve: 2013. december 16.

Bundáné Badics Ildikó
j e g y z ő

1. melléklet a 38/2013. (XII.16.) önkormányzati rendelethez

A Tiszavasvári Város Önkormányzata által fenntartott intézményekben alkalmazandó térítési díjakról

1. Tiszavasvári Szociális-, Gyermekjóléti és Egészségügyi Szolgáltató Központ

- 1.1. Családok átmeneti otthona: 22.050, - Ft/ ellátási hónap
735,-Ft/ellátási nap**

(A szolgáltatás szociális ellátás keretében történik, mely ÁFA mentes.)

2. Tiszavasvári Bölcsőde

- 2.1. A gondozásért fizetendő intézményi térítési díj összege: 0,-Ft/ellátási nap**
**2.2. A gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj összege ÁFA nélkül:
185, - Ft/ellátási nap**

2. melléklet a 38/2013. (XII.16.) önkormányzati rendelethez

A gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díj napi összege áfa nélkül:

1. óvodában	180.-Ft
2. általános iskolában napközi	229.-Ft
3. általános iskolában napi kétszeri étkezés:	
	192.-Ft
4. általános iskolában menza	143.-Ft
5. középiskolai menza	184.-Ft
6. középfokú iskolai kollégiumi ellátás	457.-Ft
6.1. középiskolai reggeli	137.-Ft
6.2. középiskolai ebéd	184.-Ft
6.3. középiskolai vacsora	137.-Ft”

A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybeviteléről, a fizetendő térítési díjakról szóló 38/2013. (XII.16.) önkormányzati rendelet indokolása

1. Általános indokolás

Tekintettel arra, hogy a hatályos rendelkezések ezen módosítások eredményeként kerültek egységes szerkezetben elfogadásra, az önkormányzati rendelet egyes rendelkezései könnyebb értelmezhetősége a jogalkotói szándék ismertetése végett szükségesnek látszik az egyes módosítások indoklásainak egységes szerkezetben történő feltüntetése jelen módosítás kapcsán.

- **Mindezek alapján a 20/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelet indokolása beépítésre kerül a jelen módosítással érintett indokolásba.**

Fenti önkormányzati rendelet megalkotását – módosításokkal egységes szerkezetbe foglalását -a személyes gondoskodás körébe tartozó térítési díjak rendeletbe foglalásával kapcsolatos felhatalmazás változása tette szükségessé.

A kistérségi társulások megszűnése kapcsán a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (a továbbiakban: Szt.) térítési díj meghatározására felhatalmazást adó rendelkezésének módosítása is szükségessé vált, így 2013. január 1. napjától a települési önkormányzatok és a kistérségi társulások helyett az új Mötv. szerinti önkormányzati társulások kaptak felhatalmazást rendeletalkotásra.

- **A gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátásokról, a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybeviteléről, a fizetendő térítési díjakról szóló 38/2013. (XII.16.) önkormányzati rendelet egységes szerkezetbe foglalt módosítása az Szt. módosítása kapcsán vált szükségessé tekintettel az alábbiakra:**

A 2013. június 7. napján kihirdetett, az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvény, valamint a 197/2013. (VI.13.) korm. rendelet **2014. január 1. napjával hatályba lépő rendelkezéseivel hatályon kívül helyezésre kerül az átmeneti segély, a temetési segély, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, és helyébe lép ezen segélyfajták egybeolvasásával az önkormányzati segély fogalma.**

Mindezek alapján a települési önkormányzatnak legkésőbb **2013. december 31-éig kell megalkotnia az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét.**

2. Részletes indokolás

3-4. §-hoz

Az alábbi indokolási rész a 38/2013. (XII.16.) önkormányzati rendelet indokolása a fent megjelölt szakaszokhoz:

Tekintettel arra, hogy a megszűnő segélyfajták közül a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, mint a gyermekvédelmi törvényben szabályozott gyermekvédelmi pénzbeli, ill. természetben is nyújtható ellátás, **2014. január 1. napjától törvényi szinten is**

hatályon kívül helyezésre kerül, így szükségessé vált a gyermekvédelmi önkormányzati rendelet vonatkozó szabályainak hatályon kívül helyezése is. A korábban 3. alcímben, 3. §-ban szereplő rendkívüli gyermekvédelmi támogatás szabályozása jelen módosítással hatályon kívül helyezésre került.

Az alábbi indokolási rész a 20/2013. (VI.28.) önkormányzati rendelet indokolása a fent megjelölt szakaszokhoz:

„1. Tekintettel arra, hogy a rendelet a térítési díj szabályozása miatt került egységes szerkezetben módosításra, így a részletes indokolás a 4. § vonatkozásában foglaltakra szorítkozik. Az azt megelőző módosítások indokolása a most hatályon kívül helyezésre került 2/2006. (I.24.) rendelet módosításai indokolási részét képezte a jogszabályszerkesztésről, ill. a jogalkotásról szóló joganyag hatályba lépését követően mint a rendeletalkotás kötelező eleme.

Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testülete - a Tiszavasvári Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa rendeletalkotásra kijelölő határozata alapján - 2013. évben megalkotta „**Agyermekjóléti, gyermekvédelmi személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló 6/2013. (III.25.) önkormányzati rendelet önkormányzati rendeletét**”, melyet a gyermekek napközbeni ellátása gondozási díj rendeleti szabályozása miatt **13/2013. (V.3.) Kt. számú önkormányzati rendeletével módosított is**. Ez utóbbi módosító rendeletként a jogalkotási és jogszabály-szerkesztési joganyag alapján beépült az eredeti rendeletbe.

2013. január 1. napjától a kistérségi szintű rendeletalkotásra vonatkozó törvény felhatalmazást adó jogszabályhely az alábbiak szerint módosult:

„Az egyes szakosított szociális és gyermekvédelmi szakellátási intézmények állami átvételéről és egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi CXCV. törvény módosította az Szt. 92. § (1) bekezdés b) pontját, az alábbiak szerint:

„75. § (1) Hatályát veszti a Gyvt.

a) 29. § (3) bekezdésében a „vagy többcélú kistérségi társulás” szövegrész,…”

A 2012. évi CXCV. törvény 11. § (1), valamint (3) bekezdései értelmében:

(1) Ez a törvény - a (2)-(4) bekezdésben foglalt kivétellel - a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(3) A 13-16. §, a 18-25. §, a 29-30. §, a 37-38. §, a 46. §, a 65-68. §, a 70-72. §, a 75. § (1) bekezdése, a 76. § (1) bekezdése és a 78-82. § 2013. január 1-jén lép hatályba.

Fentiek alapján a jogszabály 2013. január 1. napjától a „többcélú kistérségi társulás” helyett az „önkormányzati társulás” megjelölést tartalmazza.

Ezért merült fel a kérdés 2013. márciusában a kistérségi szintű rendelet megalkotásakor, hogy alkothat-e rendeletet a képviselő-testületet konkrét jogszabályi felhatalmazás nélkül a témában. Az önkormányzati társulás megjelölés ugyanis az új Möt. szerinti társulási formára utalt. A többcélú kistérségi társulásokról szóló törvényt 2013. január 1. napjával hatályon kívül helyezték. A társulások ugyan 2013. június 30. napjáig tovább működhettek, de mögöttes joganyag nem szabályozza tevékenységüket, és mivel ilyen formában 2013. január 1. napjától nincs szabályozás a többcélú kistérségi társulásra, ugyanezen időponttól a Gyvt. is harmonizálásra került.

A TITKIT hatályos társulási megállapodásában foglaltak szerint a rendelet megalkotására - kijelölés alapján - továbbra is Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testülete volt jogosult. (A Tiszavasvári Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa a 16/2012. (II.15.) számú határozatával a rendelet megalkotására Tiszavasvárit jelölte ki. A rendeletalkotás a társulási megállapodáson alapult. A társulási megállapodás módosításához a részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntésére volt szükséges. A rendelet a kistérség azon településeit érintette, amelyek gyermekjóléti ellátást a kistérség fenntartásában lévő intézmények által biztosítottak, de az ellátási területet tekintve valamennyi kistérségi település érintett volt a rendelettel.)”

A kormányhivatallal történt egyeztetés alapján így a képviselő-testület év elején megalkotta a kistérségi szintű térítési díj rendeletét.

A jelenleg hatályos felhatalmazó jogszabályhely az alábbiak szerint szól:

A Gyvt.29. § (1)-(3) bekezdésében foglaltak értelmében „Gyvt (1997. évi XXXI. tv.) 29. § (1) A fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,

c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,

d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,

e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

(3) **Ha önkormányzati társulás gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátást nyújt, akkor a társulási megállapodásban erre kijelölt települési önkormányzat - a társulási megállapodásban meghatározottak szerint - a nyújtott ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot.”**

Fentiek alapján tehát, tekintettel arra, hogy a Tiszavasvári Többcélú Kistérségi Társulás (a továbbiakban: TITKIT) Társulási Tanácsa a 18/2013. (II.19.) határozatával a **TITKIT 2013. június 30. napi hatállyal történő jogutód nélkül történő megszüntetéséről döntött - a Társulási Tanács a TITKIT megszüntető okiratát a 40/2013. (VI.04.) határozatával fogadta el - szükségessé válik a 2013. évben megalkotott kistérségi szintű térítési díj rendelet hatályon kívül helyezése 2013. június 30. napjával.**

Mindezek alapján 2013. június 30. napjával, mint ahogyan arról már más előterjesztések kapcsán a képviselő-testület is tudomással bír, sem kijelölés alapján, sem a törvény alapján nincs jogosultsága Tiszavasváriának kistérségi szinten rendeletet alkotni a térítési díjak vonatkozásában. **Felhatalmazása van és ezáltal kötelezettsége is** azonban az Gyvt. 29. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a **települési szintű ellátások vonatkozásában a rendelet megalkotására.**

Fentieknek megfelelően 2013. július 1. napjától valamennyi a TITKIT-ben részes tagönkormányzatnak gondoskodnia kell a maga vonatkozásában a rendelet megalkotásáról, ahol önkormányzati társulás alakult, ott a társulás által kijelölt település képviselő-testületének a társulás szintjén.

2. A rendelet melléklete nem tartalmazza azon ellátások térítési díjának megállapítását, melyek törvény alapján térítésmentesek. Tartalmazza azonban a bölcsődei ellátás gondozási díját 0-Ft értéken, mivel ezen ellátásért megállapíthat térítési díjat a fenntartó, ám amennyiben nem teszi akkor is nevesítésre kell kerüjön a fizetési kötelezettség, még ha 0-Ft értéken is.

A Gyvt. 149. §-ában foglaltak értelmében **térítésmentesen kell biztosítani** a 40. § (1)-(3) bekezdés (gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ) szerinti gyermekjóléti szolgáltatást, amely esetben **intézményi térítési díjat sem kell megállapítani. (Magasabb szintű jogszabály szövege a rendeletben nem ismételtető meg.)**

A Gyvt. 149. §-ában meghatározza azokat az ellátásokat, melyeket **térítésmentesen kell biztosítani** (a 40. § (1)-(3) bekezdés (gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ), és abban a bölcsőde nem szerepel, így annak ellenére, hogy az ellátás térítésmentesen biztosított, annak szerepelnie kell a rendeletben, 0,-Ft megjelöléssel.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII.29.) Korm. rendelt 9. § (2) bekezdése alapján ha a bölcsődében a gondozásért **külön nem kívánnak személyi térítési díjat megállapítani az intézményi térítési díj összegét nullában kell meghatározni és írásban dokumentálni.**

3. A rendelet normaszövegében nem kerül külön felsorolásra, az önkormányzat által az óvodában, ill. iskolai napköziben biztosított étkeztetés, mivel az ugyan önkormányzati feladat, de nem gyermekjóléti ellátás. A gyermekjóléti ellátások a Gyvt. alapján az alábbiak:

A Gyvt. 15.§ (2)-(3) bekezdése értelmében a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások:

- a) a gyermekjóléti szolgáltatás,
 - b) a gyermekek napközbeni ellátása, (bölcsőde)
 - c) a gyermekek átmeneti gondozása. (családok átmeneti otthona)
- (3) A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekvédelmi szakellátások:
- a) az otthon nyújtó ellátás,
 - b) az utógondozói ellátás,
 - c) a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatás.

A rendelet mellékletét képező térítési díj azonban az alábbi jogszabályhely alapján az óvodai és iskolai étkeztetés vonatkozásában is megállapításra kerül.

A Gyvt. 151. § (1) bekezdésében foglaltak alapján: „**Agyermekétkeztetés szabályait** kell alkalmazni

- a) a bölcsődében, hetes bölcsődében,
- b) **az óvodában,**
- c) **a nyári napközis otthonban,**
- d) **az általános és középiskolai diákotthonban, kollégiumban, illetve az itt szervezett externátusi ellátásban,**
- e) az általános iskolai, továbbá - ha külön jogszabály másképpen nem rendelkezik - közép fokú iskolai menzai ellátás keretében,
- f) a fogyatékos gyermekek, tanulók nevelését, oktatását ellátó intézményben és a fogyatékos gyermekek számára nappali ellátást nyújtó, az Szt. hatálya alá tartozó fogyatékosok nappali intézményében,

g) a szociális nyári gyermekétkeztetés keretében nyújtott étkeztetésre.”

4. A rendelet kihirdetése és hatályba lépése közötti időtartamra vonatkozó szabályozás: 2012. január 1. napján hatályba lépett a **Magyarország Gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény, melynek 32. §-ában** foglaltak értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály **kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie.** Ezt a rendelkezést az önkormányzati rendeletekre is kell alkalmazni.

Tekintettel azonban arra, hogy a rendelet megalkotása nem jár érdemi módosítással a fizetési kötelezettség tekintetében – ugyanazon tartalommal kerül előterjesztésre a települési szintű rendeletben a korábban kistérségi szinten szabályozotthoz képest – a **hatályba lépés időpontjaként** a folytonosság megteremtése érdekében **2013. július 1. napját javaslom.”**